

**UCHWAŁA NR XXVII/154/26**  
**RADY GMINY MARCINOWICE**  
**z dnia 24 marca 2026 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Marcinowice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 z późn.zm.) w zawiązku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1691), Rada Gminy Marcinowice, uchwala co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą złożoną w dniu 3 marca 2026 r. dot. prowadzenia sprawy drogi gminnej dz. nr 289 w Wirach, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Marcinowice uznaje skargę za zasadną w części dotyczącej przekroczenia terminu wynikającego z art. 35 i 36 KPA w związku z udzieleniem odpowiedzi na wniosek Skarżącego po upływie terminu wskazanego w KPA, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Po zapoznaniu się ze skargą złożoną w dniu 3 marca 2026 r. dot. prowadzenia sprawy drogi gminnej dz. nr 289 w Wirach, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Marcinowice uznaje skargę za bezzasadną w części dotyczącej braku możliwości prawa do odwołania oraz wydania akt sprawy, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Marcinowice zobowiązując go do przesłania odpowiedzi na złożoną skargę skarżącemu oraz Wójtowi Gminy Marcinowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

W dniu 4 marca 2026 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Marcinowice wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Marcinowice polegającą na rażącym naruszeniu przepisów KPA (art. 73, art. 74 § 2, art.35 i 36), przewlekłym prowadzeniu postępowania, pozbawieniu strony prawa do środka odwoławczego oraz naruszeniu zasady pogłębiania zaufania obywateli (art. 8 KPA).

W dniu 9 marca 2026 r. skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Marcinowice celem rozpatrzenia.

W oparciu o zapisy § 77 Statutu Gminy Marcinowice Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Marcinowice na posiedzeniach w dniu 17 marca 2026 r. rozpatrzyła całość dokumentacji dot. złożonej skargi, przeanalizowała treść skargi, przeprowadziła czynności wyjaśniające i zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta w sprawie.

Komisja zauważa, że terminy załatwienia sprawy w postępowaniu administracyjnym określa Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2025r. poz. 1691).

W art. 35 KPA ustawodawca określił, że sprawy załatwia się bez zbędnej zwłoki oraz, że niezwłocznie załatwia się sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę (...) lub w oparciu o fakty i dowody powszechnie znane albo znane z urzędu organowi. Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, natomiast sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w oparciu o przedstawione dokumenty uznała skargę w części dot. naruszeniu art. 35 i 36 KPA za zasadną w związku z tym, że odpowiedź na pismo, zgodnie z obowiązującymi przepisami KPA, została przekazana (nadana w placówce pocztowej) w dniu 26 lutego 2026r., natomiast wniosek Skarżącego wpłynął do Urzędu Gminy Marcinowice w dniu 23 stycznia 2026 r. co stanowi o tym, że załatwienie sprawy nastąpiło później niż w ciągu miesiąca.

Ponadto Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zauważa, że korespondencja prowadzona ze Skarżącym w zakresie drogi dz. nr 289 w Wirach prowadzona była od czerwca 2025 r. kiedy to Skarżący wystąpił do Wójta Gminy Marcinowice z zapytaniem o przeprowadzone prace na ww. drodze oraz dalszą modernizację drogi. Na zapytanie udzielono odpowiedzi 3 lipca 2025r. informując o tym kto wykonał prace na drodze, o koszcie wykonania równania drogi oraz zaznaczono, że prace naprawcze na drogach gminnych realizowane są w miarę posiadanych środków finansowych a droga 289 ujęta została w planie realizacji dróg na lata kolejne. Również w lipcu 2025 r. Skarżący zwrócił się o weryfikację skutków prac przeprowadzonych na ww. drodze, na co udzielono odpowiedzi pismem GK.7234.34.10.2025 dnia 21 lipca 2025r. W piśmie informowano m.in. o dokonaniu wizji lokalnej na przedmiotowej drodze o czym świadczy protokół ze spotkania w dniu 18.07.2025r. W wizji lokalnej udział wzięli również Skarżący, który podpisał protokół sporządzony na okoliczność wizji lokalnej. Kolejnym pismem z 29 lipca 2025r. Skarżący zawniósł o przesłanie kopii notatki służbowej z wizji lokalnej oraz wniósł swoje sprostowanie i doprecyzowanie treści protokołu. Pismem nr GK.7234.34.23.2025 z 11.09.2025 r. przesłano Skarżącemu protokół z wizji lokalnej.

W sierpniu 2025 r. zainteresowany złożył skargę na nierzetelne prowadzenie postępowania oraz beczynność dot. skutków prac na drodze gminnej nr 289 Rada Gminy Marcinowice uchwałą XXIII/104/25 z dnia 28 października uznała skargę za bezzasadną.

Jednocześnie zainteresowany kierował do Urzędu Gminy Marcinowice kolejne pisma, ponaglenia, sprostowania, wezwania poruszając kwestie wykonania prac na drodze, jak również kwestie zapisów w protokole z wizji lokalnej. Na pisma udzielane były odpowiedzi nr GK.7234.34.28.2025 z 30.09.2025 r., nr GK.7234.34.38.2025 z 15.10.2025 r., nr GK.7234.34.47.2025 z 28.11.2025 r., nr GK.7234.34.61.2025 z dnia 9 stycznia 2026 r.

W ww. pismach Wójt Gminy informował o dołączeniu korespondencji Skarżącego do akt sprawy.

Wnioskiem z dnia 23 stycznia 2026 r. Skarżący zwrócił się o wydanie uwierzytelnionych odpisów z akt sprawy dot. drogi gminnej dz. nr 289 w obrębie Wiry, w tym protokołu ze spotkania/wizji lokalnej w terenie z dnia 18 lipca 2025 r. oraz wszystkich załączników do ww. protokołu. Uzasadniając wniosek Skarżący powołał się na

prawo do zweryfikowania czy złożone przez Skarżącego sprostowania stanowią integralną część dokumentacji źródłowej, rzetelności akt sprawy, ochrony interesów Skarżącego w przyszłości oraz uniknięcia posługiwania się przez urząd dokumentem zawierającym nieprawdziwe dane.

Na ww. wniosek udzielono odpowiedzi nr GK.7234.34.69.2025 z dnia 20 lutego 2026 r., w której wyjaśniono, że dokumentacja w prowadzonej sprawie jest dokumentacją wewnętrzną znajdującą się w aktach sprawy, dokumentacja służy wymianie informacji, gromadzeniu materiałów czy uzgadniania stanowisk i ma ona charakter roboczy, w związku z czym dokumentacja nie podlega udostępnieniu.

W nawiązaniu do tego stanowiska zainteresowany złożył skargę na Wójta Gminy Marcinowice do Przewodniczącego Rady Gminy i jednocześnie Skarżący przekazał ponaglenie na bezczynność oraz przewlekłe prowadzenie postępowania przez Wójta Gminy w przedmiotowej sprawie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu.

Zgodnie z art. 73 ust. 1 KPA strona postępowania ma prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów - w lokalu organu administracji publicznej i w obecności jego pracownika. Art. 73 ust. 2 przyznaje stronie prawo żądania uwierzytelnienia odpisów lub kopii akt sprawy lub wydania jej z akt sprawy uwierzytelnionych odpisów, o ile jest to uzasadnione ważnym interesem strony. Na odmowę można się zażalić.

Zgodnie z orzecznictwem sądowym (wyrok NSA z 5 lipca 2005 r. sygn. akt GSK 898/04) art. 73 ust. 1 Kpa nie nakłada na organ obowiązku sporządzania kopii, bo wykonanie notatek, kopii lub odpisów należy do strony. Sporządzenie kopii na jej żądanie jest zaś możliwe jedynie w przypadku wykazania przez nią „ważnego interesu”. Argumentacja uznawana przez sądy administracyjne, wskazuje iż strona nie może żądać, aby organ administracji wykonywał i dostarczał kserokopie akt - nawet odpłatnie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że protokół ze spotkania w dniu 18 lipca 2025 r. został przesłany i odebrany przez Skarżącego we wrześniu ubiegłego roku. Wszelkie sprostowania kierowane przez Skarżącego znajdują się w aktach sprawy. Wyjaśnienia w tym temacie kierowane były do Skarżącego w korespondencji prowadzonej w roku 2025 i roku bieżącym.

W oparciu o przedstawione dokumenty i wyjaśnienia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę, w części dotyczącej zarzutu braku możliwości prawa do odwołania oraz wydania akt sprawy, podania nieprawdy i argumentacji zawartej w urzędowych pismach za bezzasadną.

Rada Gminy Marcinowice informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia. Na podstawie art. 238 § 1 KPA Rada Gminy Marcinowice poucza, że zgodnie z art. 239 §1 KPA w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.