

**Uchwała nr XIII/89/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Marcinowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.**

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Marek Głód — członek,
- Elżbieta Piekarska — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Marcinowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - zwanej dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 u.f.p., stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 19 listopada 2018 roku projektu uchwały budżetowej gminy Marcinowice na rok 2019 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 24.543.086,00 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 23.643.086,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 900.000,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 500.000,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 25.538.086,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 23.181.802,35 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.356.283,65 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 995.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.420.000,00 zł (emisja obligacji komunalnych, spłata pożyczek, wolne środki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.425.000,00 zł (wykup obligacji).

Planowany w 2019 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 995.000,00 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (2.356.283,65 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (900.000,00 zł) o kwotę 1.456.283,65 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019 – 2026.

Przewidywana na koniec 2019 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 9.138.000,00 zł, co stanowi 37,23% planowanych dochodów. Natomiast planowany w 2019 roku wykup obligacji komunalnych w kwocie 1.425.000,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 330.000 zł, stanowią 7,15% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 11,12% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 r. Dług gminy od 2019 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2019–2026) nie przekroczy dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Ewelina Kruk-Florkowska