

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCLAWIU  
ZESPÓŁ w WALBRZYCHU  
Al. Wolności 20, tel. 8424797, fax 6656869  
58-100 WALBRZYCH

SO.WB.XIII.0010.15.2019

Wałbrzych, dnia 23 stycznia 2019 r.

Potwierdzenie przyjęcia dokumentu

Urząd Gminy Marcinowice



0166949

Data wpływu: 2019-01-25

Numer: PP.512.2019

Przyjęł: Magdalena Richtarska  
Referat Organizacyjny, Spraw Obywat.  
Załączników: 0

**Pan**  
**Artur Fiołek**  
**Przewodniczący Rady Gminy Marcinowice**  
**Urząd Gminy Marcinowice**  
**ul. Tuwima 2**  
**58-124 MARCINOWICE**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XIII/15/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 23 stycznia 2019 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 Rady Gminy Marcinowice Nr III/11/18 z dnia 28 grudnia 2018 r.

**Do wiadomości:**  
Wójt Gminy

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
Marek Głód

**Uchwała nr XIII/15/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 23 stycznia 2019 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 Rady Gminy Marcinowice Nr III/11/18 z dnia 28 grudnia 2018 r.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia Nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Marcinowice przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 Rady Gminy Marcinowice Nr III/11/18 z dnia 28 grudnia 2018 r.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii opinia regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2019 Rady Gminy Marcinowice Nr III/11/18 z dnia 28 grudnia 2018 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 24.605.786 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 23.705.786 zł i dochody majątkowe w kwocie 900.000 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 500.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 25.543.786 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 23.187.502 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.356.284 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 938.000 zł, który zostanie sfinansowany emisją obligacji i wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.363.000 zł (emisja obligacji, wolne środki i spłata pożyczek)
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.425.000 zł (wykup obligacji).

Planowany w 2019 roku deficyt budżetu (938.000 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (2.356.284 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (900.000 zł) o kwotę 1.456.284 zł. W §1 ust. 3 uchwały budżetowej na rok 2019 Rady Gminy Marcinowice Nr III/11/18 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych i wolnych środków.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Marcinowice Nr III/10/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marcinowice zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wyniesie 9.138.000 zł, co stanowi 37,14% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w roku 2019 rozchody w kwocie 1.425.000 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 330.000 zł, stanowią 7,13% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 11,12% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2019–2026), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

**Ewelina Krnk-Florkowska**