

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6655869  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 14 czerwca 2019 r.

SO.WB.XIII.0010.59.2019

**Pan**  
**Stanisław Leń**  
**Wójt Gminy Marcinowice**  
**Urząd Gminy Marcinowice**  
**ul. Tuwima 2**  
**58-124 MARCINOWICE**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XIII/59/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 14 czerwca 2019 roku w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Marcinowice obligacji komunalnych na kwotę 1.843.000 zł emitowanych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Marek Głód*

**Uchwała nr XIII/59/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 czerwca 2019 r.**

**w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Marcinowice obligacji komunalnych na kwotę 1.843.000 zł emitowanych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości wykupu przez Gminę Marcinowice obligacji komunalnych na kwotę 1.843.000 zł emitowanych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości wykupu emitowanych obligacji komunalnych wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, na wniosek Wójta Gminy Marcinowice nr BF.124/06/2019 z dnia 7 czerwca 2019 r.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały budżetowej na rok 2019 Rady Gminy Marcinowice Nr III/11/18 z dnia 28 grudnia 2018 r., ze zmianami.
2. Uchwały Rady Gminy Marcinowice Nr III/10/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marcinowice ze zmianami.
3. Uchwały Rady Gminy Marcinowice Nr VIII/47/19 z dnia 17 maja 2019 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych.
4. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Marcinowice za 2018 r oraz I kwartał 2019 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:  
Budżet Gminy Marcinowice wg stanu na 30 maja 2019 r. uchwalony został po stronie dochodów ogółem w wysokości 26.006.232,35 zł, z tego: dochody bieżące 24.625.732,35 zł, dochody majątkowe 1.380.500 zł, wydatki ogółem w kwocie 26.724.605,35 zł, z tego: wydatki bieżące 23.996.852,05 zł, wydatki majątkowe 2.727.753,30 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżetu w kwocie 718.373 zł. Przychody ogółem zaplanowano w kwocie 2.143.373 zł, w tym 1.843.000 zł z tytułu planowanej emisji obligacji komunalnych, natomiast rozchody w kwocie 1.425.000 zł.

Za I kwartał 2019 r. budżet Gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 1.544.580,36 zł przy

planowanym deficycie 938.000 zł. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 7.429.812,58 zł (29,38% planu), z tego dochody bieżące 6.999.070,59 zł (28,88% planu), dochody majątkowe 430.741,99 zł (40,95% planu), w tym ze sprzedaży majątku 3.150,00 zł (0,63% planu). Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 5.885.232,22 zł (22,44% planu), z tego wydatki bieżące 5.547.612,57 zł (23,51% planu), wydatki majątkowe 337.619,65 zł (12,86% planu).

Budżet Gminy Marcinowice za 2018 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 1.482.959,75 zł przy planowanym deficycie 200.300 zł. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 26.774.642,61 zł (103,02% planu), wydatki ogółem 25.291.682,86 zł (96,57% planu), przychody zwrotne zaciągnięto w kwocie 1.2000.000 zł (100% planu), a rozchody zrealizowano w kwocie 1.425.000 zł (100% planu). Zadłużenie gminy na koniec 2018 roku wyniosło 8.720.000 zł (32,57 % wykonanych dochodów). Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

Z wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2019-2026 wynika, że przewidywana na koniec 2019 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych przychodów zwrotnych wyniesie 9.138.000 zł, co stanowi 35,14% planowanych dochodów ogółem. Natomiast rozchody w kwocie 1.425.000 zł, powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) planowane w 2019 r. od zaciągniętych wcześniej i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w kwocie 330.000 zł, stanowią 6,75% planowanych dochodów - przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 12,89% wyliczonego w oparciu o wykonane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2018 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Wypuk emitowanych obligacji komunalnych nastąpi w latach 2021 i 2025-2026.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2019-2026), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w latach 2020-2026 nie są planowane przychody zwrotne, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, iż w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Nowelizacja zakłada zmianę konstrukcji wskaźnika określonego w art. 243 ust. 1 u.f.p., począwszy od 2026 roku. Zdolność Gminy Marcinowice do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – organy Gminy Marcinowice na bieżąco analizowały swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
Ewelina Kruk-Florkowska