

Uchwała Nr III/152/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 lipca 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2016 Rady Gminy Marcinowice Nr XV/122/15 z dnia 29 grudnia 2015 r., zmienionej uchwałą Rady Gminy Marcinowice Nr XX/160/16 z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2016 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2016 Rady Gminy Marcinowice Nr XV/122/15 z dnia 29 grudnia 2015 r., zmienionej uchwałą Rady Gminy Marcinowice Nr XX/160/16 z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2016 Rady Gminy Marcinowice Nr XV/122/15 z dnia 29 grudnia 2015 r., zmienionej uchwałą Rady Gminy Marcinowice Nr XX/160/16 z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 23.256.746,84 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 21.228.246,84 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.928.500 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 23.335.746,84 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 18.863.051,84 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.472.695,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 179.000 zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu określono w kwocie 1.510.000 zł (obligacje komunalne, wolne środki).

Planowany w 2016 roku deficyt budżetu (179.000 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (4.472.695 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (1.928.500 zł) o kwotę 2.544.195 zł.

W § 3 uchwały Rady Gminy Marcynowice Nr XX/160/16 z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Marcynowice Nr XV/121/15 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marcynowice ze zmianami, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2016 r. kwota długu wyniesie 9.211.000 zł, co stanowi 39,78% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowany w 2016 r. wykup obligacji komunalnych i spłata kredytów w kwocie 1.331.000 zł powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 360.000 zł oraz z tytułu udzielonych poręczeń w kwocie 348.901 zł stanowią 8,81% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 16,27% wyliczonym w oparciu o wartości wynikające z wykonania budżetu za 2015 rok. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2016-2023), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2058, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonaś
Danuta Jonaś