

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

SO.WB.III.0010.80.2017

BF
14.04.2017
Wójt Gminy

Urząd Gminy w Marcinowicach
Data wpływu: 14 KWI. 2017
L. dz. 2350/17
Fyko
podpis

Wałbrzych, dnia 10 kwietnia 2017 r.

Pan
Władysław Gołębiowski
Wójt Gminy Marcinowice
Urząd Gminy Marcinowice
ul. Tuwima 2
58-124 MARCINOWICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/80/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 10 kwietnia 2017 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Marcinowice sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Marcinowice za 2016 rok.

Do wiadomości:
Przewodnicząca Rady Gminy

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
2 w.p. *Manek Głód*
Manek Głód

Uchwała nr III/80/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 kwietnia 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Marcinowice sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Marcinowice za 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
Tomasz Miśkiewicz – członek Składu Orzekającego,
Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Marcinowice sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Marcinowice za 2016 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.), dalej „u.f.p.” zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Marcinowice za rok 2016 przedłożone przez Wójta Gminy Marcinowice Izbie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Wałbrzychu 29 marca 2017 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu Rb za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 r. Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie o finansach publicznych,
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1015, ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014 r. poz.1773),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Marcinowice sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 r. Skład Orzekający stwierdził, że część opisowa sprawozdania zawiera informację o planowanych i wykonanych dochodach oraz wydatkach budżetu gminy.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2016 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta Gminy Marcinowice w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 r. są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Budżet gminy za 2016 r. zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 86.355,37 zł przy planowanym deficycie 179.000 zł.

Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 24.556.407,04 zł zrealizowano w kwocie 24.323.112,58 zł, co stanowi 99,05% planu, z tego: dochody bieżące 22.515.337,62 zł, dochody majątkowe 1.807.774,96 zł,

- planowane wydatki w wysokości 24.735.407,04 zł, zrealizowano w kwocie 24.236.757,21 zł, co stanowi 97,98% planu, z tego wydatki bieżące 18.985.868,39 zł, wydatki majątkowe 5.250.888,82 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 99,75% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 21,66%.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.529.469,23 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości 2.562.031,43 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.300.000,00 zł zrealizowano w kwocie 584.834,00 zł (44,99% planu).

5. W roku budżetowym przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych wyniosły 1.230.000 zł (100% planu), spłaty rat zaciągniętych kredytów i wykupu obligacji komunalnych dokonano w kwocie 1.331.000 (100% planu).

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 1.626.710,26 zł, co stanowi 6,69%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 16,27 %. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

6. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 9.211.000 zł, na które w całości składały się kredyty i obligacje komunalne, co łącznie stanowi 37,87% wykonanych dochodów 2016 roku. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

7. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczono w 86,27% na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (dochody – 121.427,35 zł, wydatki – 104.751,46 zł).

8. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w 60,88% wykorzystano na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (dochody 5.804,33 zł, wydatki 3.533,51 zł).

9. W sprawozdaniu przedstawiono wielkości dotyczące wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie dochody zrealizowano w kwocie 885.382,56 zł, a wydatki związane z funkcjonowaniem z systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 816.581,80 zł. Na podstawie danych zamieszczonych w części opisowej sprawozdania stwierdzono, że w opłatach związanych z gospodarką odpadami komunalnymi błędnie uwzględniono środki otrzymane z WFOŚiGW na zadanie „Usuwanie wyrobów zawierających azbest w Gminie Marcinowice. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

10. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Z danych wynika, że na realizację projektów finansowanych z udziałem UE wydatkowano 11.181,48 zł (plan 20.846,00 zł), co stanowi 53,64 % planu wydatków.

11. W sprawozdaniu zamieszczono wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2016 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas