

**Uchwała Nr III/227/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 listopada 2013 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Marcinowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz.1113) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Marek Głód - przewodniczący, Ewelina Kruk Florowska - członek, Arkadiusz Babczuk – członek

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Marcinowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm. dalej – ufp ). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia obowiązuje od 2014 roku. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust. 3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Marcinowice na rok 2014 Skład Orzekający ustalił, że: planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 18.509.000 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 16.578.325 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.930.675 zł, w tym ze sprzedaży majątku 1.600.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 19.458.000 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 15.344.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.114.000 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 949.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.100.000 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.151.000 zł przeznaczone na spłaty rat kredytów.

Planowany w 2014 roku deficyt budżetu gminy w kwocie 949.000 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (4.114.000 zł) są wyższe od dochodów majątkowych ( 1.930.675 zł) o kwotę 2.183.325 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2023.

Przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie

1.151.000 zł wynosi 9.413.000 zł. Natomiast planowane w 2014 roku spłaty rat kredytów w kwocie 1.151.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 351.000 zł oraz udzielone poręczenie w wysokości 670.000 zł, stanowią kwotę 2.172.000 zł.

W latach 2015-2023 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowi planowana nadwyżka budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014-2023), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Marek Glód*