

Uchwała Nr III/17/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2014 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej
Gminy Marcinowice na rok 2014 nr XLI/216/13 z dnia 20 grudnia 2013 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Marcinowice na rok 2014 nr XLI/216/13 z dnia 20 grudnia 2013 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia, który obowiązuje od 2014 roku (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Marcinowice na rok 2014 nr XLI/216/13 z dnia 20 grudnia 2013 r. III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 18.509.000 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 16.578.325 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.930.675 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.600.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 19.458.000 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 15.344.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.114.000 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 949.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody zwrotne budżetu w kwocie 2.100.000 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.151.000 zł, przeznaczone na spłaty rat kredytów.
6. Planowany w 2014 r. deficyt budżetu gminy (949.000 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (4.114.000 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (1.930.675 zł) o kwotę 2.183.325 zł.

W § 2 uchwały budżetowej określono przychody pochodzące z emisji obligacji komunalnych (2.100.000 zł) na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rat zaciągniętych zobowiązań w

latach ubiegłych, co jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 10 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2014 roku kredytów i pożyczek.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2023.

Przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 1.151.000 zł wynosi 9.413.000 zł, co stanowi 50,86% prognozowanych dochodów budżetowych. Natomiast planowane w 2014 roku spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 1.151.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 351.000 zł oraz potencjalne wydatki z tytułu udzielonych przez gminę poręczeń wynoszące 670.000 zł, stanowią kwotę 2.172.000 zł (11,73% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku 11,73%).

W latach 2015-2023 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowi planowana nadwyżka budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014–2023) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas