

Uchwała Nr III/239/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 5 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Marcinowice projekcie
uchwały budżetowej na 2012 rok .

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art.238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 roku, zmieniłego zarządzeniem Nr 1/2011 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Marcinowic projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm. - dalej - ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 ufp Wójt Gminy Marcinowice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 15 listopada 2011 r. projekt uchwały budżetowej na 2012 rok.

~~W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że:~~

1) w części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie określono źródeł pokrycia deficytu zgodnie z wymogiem art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp,

2) w projekcie uchwały, wbrew dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 ufp nie określono limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych (krótkoterminowych na pokrycie przejściowego deficytu i/lub długoterminowych), natomiast upoważnienie Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zawarte w § 11 ust. 1 projektu uchwały budżetowej zostało określone do wysokości limitu, którego nie ustalono,

3) w wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz projektu WPF, stwierdzono rozbieżności pomiędzy kwotami potencjalnych spłat wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń wykazaną w treści projektu uchwały budżetowej (§ 1 ust. 2) - 865.000 zł, a w projekcie uchwały w sprawie WPF (zał. nr 1 kol. 2.1.1.1) w kwocie 800.000 zł. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2012 roku spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych w kwocie 1.715.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 430.000 zł a także wydatki wynikające z udzielonych poręczeń 865.000 stanowią 16,46% planowanych dochodów, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 15,29 %. Wskaźnik ten przekracza limit spłaty zobowiązań gminy wynoszący 15% ustalony przepisem art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm), który zgodnie z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm.) obowiązuje do 2013 roku. Indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku.

4) w § 3 pkt 2 lit. a projektu uchwały budżetowej błędnie utworzono rezerwę na zarządzanie kryzysowe w kwocie 40.500 zł tj. 0,43 % wydatków budżetu gminy pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Stosownie do art.26 ust.4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 ze zm.), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% kwoty wydatków liczonych jak wskazano powyżej,

5) w załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej „Dochody i wydatki związane z finansowaniem ochrony środowiska i gospodarki wodnej” wydatki dotyczące akcji sprzątanie świata zostały błędnie zaklasyfikowane w rozdziale 90011 „Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”, zamiast w rozdziale 90003 „Oczyszczanie miast i wsi”,

6) w § 1 pkt 2 części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie podano kwoty wydatku na „zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego - 2.200.000 zł, a w § 2 ust. 3 lit. b błędnie określono kwotę „spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie” : jest 214 zł, winno być 214.000 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Marcinowice projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed

uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
D. Jonas
Danuta Jonas