

Uchwała Nr III/238/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 5 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Marcinowice
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Marcinowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca

2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Marcinowice na rok 2012.

1. Dochody budżetu w kwocie 18.254.300 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 16.384.300 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.870.000 zł, stanowiące w całości dochody ze sprzedaży majątku.
2. Wydatki budżetu w kwocie 19.433.300 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 15.140.552 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.292.748 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.179.000 zł, dla którego w treści projektu uchwały budżetowej nie ustalono źródeł finansowania.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.894.000 zł (pożyczka oraz emisja obligacji komunalnych).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.715.000 zł, z tego: spłaty kredytów, pożyczek 1.365.000 zł, wykup obligacji komunalnych 350.000 zł.

Planowany w 2012 roku deficyt budżetu gminy (1.179.000 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (4.292.748 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (1.870.000 zł) o kwotę 2.422.748 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2012 - 2023.

Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 1.715.000 zł wynosi 9.045.000 zł, co stanowi 49,55% % planowanych dochodów ogółem. W roku 2013 wskaźnik ten wynosi 47,38 % .

Analizując przedłożone materiały Skład Orzekający stwierdził rozbieżności pomiędzy kwotami potencjalnych spłat wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń wykazanych w treści projektu uchwały budżetowej (§ 1 ust. 2) – w kwocie 865.000 zł a kwotą wydatków z tego tytułu wykazanych w projekcie uchwały w sprawie WPF (kol. 2.1.1.1) – 800.000 zł. Planowane na 2012 r. spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 1.715.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 430.000 zł a także wydatki wynikające z udzielonych poręczeń 865.000 zł (ustalone na podstawie projektu uchwały budżetowej) stanowią 16,46% planowanych dochodów, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 15,29 %. Wskaźnik ten przekracza limit spłat zobowiązań wynoszący 15%, ustalony przepisem art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm), który zgodnie z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz.

1241 ze zm.) obowiązuje do 2013 roku. Natomiast z projektu uchwały w sprawie WPF oraz wyjaśnienia zawartego w piśmie Wójta l.dz. BF-210/11 z 29 listopada 2011 r. wynika, że wydatki wynikające z udzielonych poręczeń (ustalone po podpisaniu umów o pożyczkę i błędnie podane w projekcie uchwały budżetowej) w 2012 r. wynoszą 800.000 zł. Wskaźnik spłaty obliczony na podstawie danych zawartych w projekcie uchwały w sprawie WPF wynosi odpowiednio przed i po zastosowaniu wyłączeń 16,11% i 14,93%.

W 2013 roku wskaźnik spłaty planowany jest na poziomie 14,06 %. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014–2023), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA

Składu Orzekającego

Danuta Jonas
Danuta Jonas