

Uchwała Nr III/11/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 stycznia 2012 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w Uchwale Budżetowej na rok 2012 Gminy Marcinowice Nr XVI/70/2011 z dnia 20 grudnia 2011 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w Uchwale Budżetowej na rok 2012 Gminy Marcinowice Nr XVI/70/2011 z dnia 20 grudnia 2011 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej Uchwale Budżetowej na rok 2012 Gminy Marcinowice Nr XVI/70/2011 z dnia 20 grudnia 2011 r. III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 18.254.300 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 16.384.300 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.870.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 19.433.300 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 15.140.552 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.292.748 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.179.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w określono w kwocie 2.894.000 zł (pożyczka na wyprzedzające finansowanie i emisja obligacji komunalnych).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.715.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych.

Planowany w 2012 roku deficyt budżetu (1.179.000 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (16.384.300 zł) są wyższe od wydatków bieżących (15.140.552 zł) o kwotę 1.243.748 zł, a wydatki majątkowe (4.292.748 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (1.870.000 zł) o kwotę 2.422.748 zł.

W § 1 ust.3 uchwały budżetowej jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 pkt 2 ufp.

W § 10 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2012 roku nowych pożyczek i emisji obligacji komunalnych.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marcinowice na lata 2012 - 2023, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2012 roku oraz na lata następne. Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2012 rok deficytu w tej części, której źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (emisja obligacji komunalnych). Spłata długu planowana jest w latach 2012 – 2023.

Dług gminy na koniec 2012 roku stanowi 49,55 % prognozowanych dochodów budżetowych i nie przekracza dopuszczalnej granicy zadłużenia ustalonej w art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 ze zm.), wynoszącej 60%. W 2013 roku planowane są kolejne przychody zwrotne a powyższa relacja wynosi 47,38 %.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2012 roku rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych wraz z należnymi odsetkami, a także udzielonymi gwarancjami w stosunku do planowanych na 2012 rok dochodów wynosi 16,11 %, po zastosowaniu ustawowych wyłączeń 14,93% i mieści się w granicach określonych w art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych .

Zadłużenie na koniec 2012 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, oraz relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, odsetki, udzielone gwarancje) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2012 przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas