

Uchwała Nr III/56/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 13 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Marcinowice sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Marcinowice za 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Marcinowice sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Marcinowice za 2011 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Marcinowice za 2011 rok przedłożone przez Wójta Gminy Marcinowice tut. Izbie 30 marca 2012 roku oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2011 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Marcinowice sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2011 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Budżet gminy za 2011 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 75.266 zł przy planowanym deficycie 1.488.049 zł. Ze sprawozdania wynika, że :
 - prognozowane dochody w wysokości 20.212.355 zł zrealizowano w kwocie 20.537.687 zł, co stanowi 101,61 % planu, z tego: dochody bieżące 14.885.428 zł, dochody majątkowe 5.652.259 zł,
 - planowane wydatki w wysokości 21.700.404 zł, zrealizowano w kwocie 20.462.420 zł, co stanowi 94,30 % planu, z tego wydatki bieżące 14.232.983 zł, wydatki majątkowe 6.229.437 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 91,60 %, a ich udział w wydatkach ogółem 30,44 %.

W roku budżetowym zaciągnięto kredyt i pożyczkę w kwocie 3.538.914 zł (99,05 % planu), dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów, pożyczek w kwocie 3.068.859 zł (98,49 % planu) oraz wykupu obligacji komunalnych w kwocie 350.000 zł (100 % planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 652.445 zł, przy planowanej ujemnej jego wartości 391.904,11 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 414.420 zł zrealizowano w kwocie 362.258 zł (87,41% planu).

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 1.465.785 zł.

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 7.866.000 zł (kredyty i pożyczki), co łącznie stanowi 38,30 % wykonanych dochodów 2011 roku, natomiast po uwzględnieniu wyłączeń w kwocie 2.880.000 zł zadłużenie gminy wynosi 4.986.000 zł, tj. 24,28 % wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 3.762.771 zł, co stanowi 18,32% wykonanych dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń w kwocie 3.068.859 zł poziom obsługi długu wyniósł 3,38 % przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

6. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 126.205,87 zł przeznaczono w 99,49 % na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

7. Dochody uzyskane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 7.958,74 zł w 20,10 % zostały przeznaczone na finansowanie ochrony środowiska.

8. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć.

9. Przedstawiono sprawozdanie roczne z wykonanie planu finansowego instytucji kultury, tj. Gminnej Biblioteki Publicznej oraz Gminnego Ośrodka Kultury w Marciniowicach.

10. Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia gminy.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2011 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA

Składu Orzekającego

Danuta Jonas
Danuta Jonas