

Uchwała Nr III/72/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 kwietnia 2011 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Marcinowice sprawozdaniu
rocznym z wykonania budżetu Gminy Marcinowice za 2010 rok.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity; Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z 25 stycznia 2011 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Marcinowice sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Marcinowice za 2010 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej -ufp) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia - w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej.

I. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2010 r. oraz sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy Marcinowice za rok 2010 przedłożonego przez Wójta Gminy Marcinowice tut. Izbie 31 marca 2011 roku. Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w ustawie o finansach publicznych oraz rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Marcinowice sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 r., Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2010 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
2. Budżet gminy za 2010 rok zamknął się deficytem w wysokości 6.485.057 zł przy

planowanym 7.853.107 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 18.329.711 zł zrealizowano w kwocie 18.069.609 zł, co stanowi 98,58 % planu, z tego dochody bieżące stanowiły 14.948.046 zł, a dochody majątkowe 3.121.563 zł,

- planowane wydatki w wysokości 26.182.819 zł zrealizowano w kwocie 24.554.666 zł, co stanowi 93,78% planu, z tego wydatki bieżące stanowiły 14.448.201 zł, a wydatki majątkowe 10.106.465 zł,

Łączne przychody uzyskane w okresie sprawozdawczym wyniosły 8.103.051 zł, w tym: kredyty i pożyczki 4.395.944 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych i wolne środki 3.107.107 zł.

Na wykup obligacji komunalnych przeznaczono kwotę 250.000 zł.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 499.845 zł, przy planowanej ujemnej jego wartości 332.072 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.158.467 zł zrealizowano w kwocie 968.370 zł (83,59% planu).

Skład Orzekający zwraca na powyższe uwagę, ponieważ relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który zacznie obowiązywać od 2014 roku. Wskaźnik ten jest bowiem obliczany na podstawie takich parametrów budżetowych, jak dochody bieżące, wydatki bieżące, dochody ze sprzedaży majątku i wydatki budżetu ogółem i określony jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który jest uchwalany budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. O możliwości spłaty długu – zgodnie z regulacją art. 243 ufp - decyduje zatem nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i dochody ze sprzedaży majątku.

3. Zadłużenie gminy na koniec 2010 roku wyniosło 7.745.944 zł, w całości z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek przeznaczonych na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, co stanowi 42,87 % wykonanych dochodów 2010 roku (bez odliczeń). Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów mieści się w granicy określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych tj. w 60% tych dochodów.

4. Na obsługę długu wydatkowano kwotę 448.148 zł, co stanowi 2,48% wykonanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

5. Wpływy z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły w 2010 roku 133.687 zł co stanowiło 101,3 % planu. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz

przeciwdziałaniu narkomanii ukształtowały się na poziomie 91,4% wielkości planowanej tj. w kwocie 124.696 zł.

6. Dochody uzyskane z gromadzenia środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zostały zrealizowane w 161,8% tj. w kwocie 19.410 zł, a na finansowanie przedsięwzięć związanych z ochroną środowiska przeznaczono 3.860 zł, co stanowi 19,9% uzyskanych dochodów. Stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.), do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, za korzystanie ze środowiska.

7. Ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2010 rok (Rb-28S, układ tabelaryczny) wynika, że na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE wydatkowano 7.039.045,49 zł (100% planowanej kwoty). Stosownie do wymogów wynikających z art.269 pkt 2 ufp w sprawozdaniu należało wyodrębnić wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 z uwzględnieniem planu wydatków oraz dokonanych w nim zmian w trakcie roku budżetowego.

W sprawozdaniu nie uwzględniono również informacji dotyczącej stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich (art.269 pkt 3 ufp).

8. W sprawozdaniu w sposób szczegółowy przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2010 roku. Przedstawiono również wykonanie planu finansowego rachunku dochodów własnych jednostek budżetowych.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2010 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, na określoną w art. 270 i 271 ufp procedurę absolutoryjną. Stosownie do art. 270 ust. 4 ufp oraz art. 271 ust. 1 ufp w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego „rozpatruje i zatwierdza” sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu. Nie później niż do 30 czerwca organ stanowiący podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu. Konieczne jest, by uchwała w sprawie absolutorium została poprzedzona uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas

